



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Коллегии Контрольно-
счетной палаты города Челябинска
от 23.03.2022 года № 03/1-06/6-3

**Заключение аудитора № 04-7/3
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта муниципальной программы «Повышение уровня
и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска
на 2022-2024 годы»**

21 марта 2022 года

г. Челябинск

Заключение составлено аудитором Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) Абакумовой И. Л. по результатам экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с планом работы КСП г. Челябинска на 2022 год, на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27 сентября 2011 года № 27/13, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 №161.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы» (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 03.03.2022 по 21.03.2022 (19 календарных дней).

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы Программы поступили следующие документы:

1. Проект постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы».

2. Проект паспорта муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы» с приложением.

3. Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы».

Согласно Пояснительной записке к проекту постановления Администрации Курчатовского района обоснование и оценка целесообразности разработки и эффективности реализации данной Программы произведена Администрацией Курчатовского района (отделом экономики и торговли) на основании оценки эффективности реализации аналогичной программы на 2021-2023 годы. По результатам оценки:

1. Эффективность реализации Программы определена – высокая и целесообразна к финансированию в 2022 году.

2. Планируемый объем финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы на 2022-2024 годы включает в себя бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета Курчатовского района, утвержденного решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

3. Реализация мероприятий Программы позволит повысить уровень и качество жизни населения Курчатовского района города Челябинска, сформировать организационные и финансовые условия для решения локальных проблем, а также благоприятно скажется на благоустройстве Курчатовского района города Челябинска в целом.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 79 Положения о бюджетном процессе в Курчатовском районе города Челябинска, утвержденного решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 24.02.2016 № 19/3 (с изменениями от 28.06.2018 №44/6), в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту бюджета города представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В нормативных правовых актах Курчатовского района города Челябинска, регулирующих порядок разработки и реализации муниципальных программ, срок утверждения муниципальных программ и изменений в них до рассмотрения бюджета внутригородского района на очередной финансовый год не установлен, что не отвечает требованиям статьи 172, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В постановлении Администрации Курчатовского района от 11.01.2016 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения муниципальных программ, внесения изменений и осуществления контроля за реализацией муниципальных программ Администрацией Курчатовского района» (далее – Порядок от 11.01.2016 № 1) не урегулирован порядок и срок направления муниципальных программ (изменений в муниципальные программы) для проведения экспертизы в КСП на стадии разработки проекта бюджета района на очередной финансовый год. Именно на данной стадии возможно выявление нарушений, недостатков или подтверждение их отсутствия, предотвращение рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета при разработке программ и внесении изменений в них, невыполнения (неполного выполнения) целей и задач программы, а также оценка и проверка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития внутригородского района, предусмотренных документами стратегического планирования Курчатовского района города Челябинска в муниципальной программе.

Муниципальная программа «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы» на стадии разработки проекта бюджета Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в КСП на экспертизу не направлялась.

Учитывая вышеизложенное, экспертиза предлагаемых изменений Программы КСП г. Челябинска направлена исключительно на оценку соответствия отраженного в Программе объема финансирования на 2022-2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Вместе с тем КСП г. Челябинска считает необходимым отметить следующее.

В нарушение требований Приложения 1 к Порядку от 11.01.2016 № 1 в паспорте Программы не указан субъект бюджетного планирования.

Целью Программы является повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска.

Согласно пункту 5 статьи 28 Устава Курчатовского района города Челябинска, принятому решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.11.2014 N 2/1, Администрация Курчатовского района разрабатывает и реализует стратегию социально-экономического развития Курчатовского района.

Однако до настоящего времени стратегия социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска не принята. Отсутствие указанной стратегии не позволяет в полной мере провести оценку муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития района.

Решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года» (далее – Стратегия 2035) определены основные стратегические приоритеты и направления в городе Челябинске.

Цель, определенная Программой, коррелирует со стратегическими приоритетами и направлениями, указанными в Стратегии 2035.

Для достижения цели определены задачи Программы:

- 1) повышение благосостояния населения Курчатовского района города Челябинска;
- 2) обеспечение жизнедеятельности населения Курчатовского района города Челябинска;
- 3) привлечение широких слоев населения Курчатовского района города Челябинска к непосредственному участию в подготовке и реализации решений, направленных на улучшение качества жизни населения;
- 4) формирование устойчивой социальной среды в Курчатовском районе города Челябинска.

Для достижения цели и решения поставленных задач определены 10 индикативных показателей:

- 1) площадь территории Курчатовского района города Челябинска, подлежащая санитарной очистке (кв. метров);
- 2) объекты благоустройства, требующие зимнего содержания на территории Курчатовского района города Челябинска (кв. метров);
- 3) объекты благоустройства, требующие летнего содержания на территории Курчатовского района города Челябинска (кв. метров);
- 4) ликвидация несанкционированных свалок мусора на территории Курчатовского района города Челябинска с последующим вывозом и размещением мусора на территории в специальном отведенном месте в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (тонн);
- 5) количество культурно-массовых мероприятий для досуга и развлечения различных групп населения Курчатовского района города Челябинска;
- 6) численность жителей, охваченных культурно-массовыми мероприятиями в Курчатовском районе города Челябинска (включая аудиторию и открытые площадки);
- 7) количество физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, организуемых для жителей Курчатовского района города Челябинска;
- 8) численность жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Курчатовском районе города Челябинска;
- 9) количество мероприятий, организуемых для детей и молодежи на территории Курчатовского района города Челябинска;
- 10) численность детей и молодежи, участвующих в мероприятиях, проводимых на территории Курчатовского района города Челябинска.

Следует отметить, что для решения задачи – привлечение широких слоев населения Курчатовского района города Челябинска к непосредственному участию в подготовке и реализации решений, направленных на улучшение качества жизни населения, в рассматриваемой Программе не предусмотрен ни один индикативный показатель, позволяющий оценить степень реализации данной задачи (например, количество участников в подготовке и реализации решений или количество решений, принятых с участием населения, и другие).

Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, рекомендованной органам местного самоуправления, наличие информации о показателях результативности использования бюджетных средств в бюджетном процессе является обязательным атрибутом любой современной системы управления государственными финансами, наиболее распространенным вариантом реализации которого является программное бюджетирование.

Выводы

1. Программа «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы» на стадии разработки проекта бюджета Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в КСП г. Челябинска на экспертизу не направлялась.

2. Предусмотренный паспортom Программы объемы финансирования на 2022 год (58 691,2 тыс. рублей), на 2023-2024 годы (51 733,7 тыс. рублей ежегодно) соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

3. В нарушение пункта 5 статьи 28 Устава Курчатовского района города Челябинска, утвержденного решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.11.2014 № 2/1, не разработана и не принята стратегия социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска. Отсутствие указанной стратегии не позволяет в полной мере провести оценку муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития района.

4. В Программе не предусмотрены показатели, позволяющие оценить уровень решения задач Программы – привлечение широких слоев населения Курчатовского района города Челябинска к непосредственному участию в подготовке и реализации решений, направленных на улучшение качества жизни населения.

5. В нарушение требований Порядка от 11.01.2016 № 1 в паспорте Программы не указан субъект бюджетного планирования.

Рекомендации

Администрации Курчатовского района города Челябинска:

1. Разработать стратегию социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска.

2. Обеспечивать направление на экспертизу проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) на стадии разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3. Доработать муниципальную программу «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы» с учетом изложенных выводов.